

ועדת מכרזים איו"ש

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים מיום 24 בדצמבר 2023 מס' פנייה 21895/22

משתתפים:

יו"ר	סא"ל אדם אבידן, מ"מ ס. רמ"א,
חבר	מר חנן מויאל, קמ"ט אוצר,
חבר	סרן משה ויזל, יועץ משפטי
משקיף	רס"ן ראפע חאגי, יועץ משפטי
משקיף	סגן יובל צברי, ק. תקציבים
נציגת היחידה המזמינה	גב' מיכל עידו, ס. קמ"ט שיכון
מרכזת וועדת המכרזים	גב' אלינור שלמה,

הנדון: מכרז מס' 22/16 - אחזקה כללית ושיפוצים

שלב: בקשה להתקשרות בפטור ממכרז - התקשרות המשך חמישית

הסמך: פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים מיום 13 ביוני 2021 מס' פנייה 35960/1
חוות דעת סגן רן רוזנצווייג – לשכת היועץ המשפטי לאיו"ש, מיום 13.9.21
פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים טלפונית מיום 10 בנובמבר 2021 מס' פנייה 21895/15
פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים מיום 7 ביוני 2022 מס' פנייה 21895/16
פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים טלפונית מיום 23 בנובמבר 2022 מס' פנייה 21895/19
פרוטוקול ישיבת ועדת פטור טלפונית מיום 24 בנובמבר 2022 מס' פנייה 21895/20
פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים מיום 27 בפברואר 2023 מס' פנייה 21895/20
פרוטוקול ועדת פטור טלפונית מיום 9 במרץ 2023 מס' פנייה 21895/21
פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים מיום 19 ביוני 2023 מס' פנייה 35960/8

רקע:

- מדובר בהתקשרויות עם הקבלנים כדלקמן:
באזור דרום: **חב' פילו ובניו בע"מ**.
חב' כהן את בן דוד חשמל ותקשורת בע"מ.
באזור צפון: **חב' פילו ובניו בע"מ**.
- מכרז זה פורסם כמכרז מסגרת בו המחיר נקבע לפי אחוז הנחה ממחירון דקל למתן השירותים השונים, כאשר כמות השירותים המסופקים וטיבם נקבעים מעת לעת בהתאם לצרכי המינהל.
- תוקף התקשרות:**
א. **תקופת התקשרות ראשונה** (תקופה מקורית לרבות זכות ברירה)
בהתאם לס' 4.2 להסכם – ההסכמים נחתמו לשנה והוארכו בארבע תקופות נוספות בנות שנה כל אחת - מיום 1.1.17 ועד לתום מיצוי האופציות ביום 31.12.21.

התקשרויות המשך (בהתאם לתקנה 5(ד)(2)(ג))

- (1) ביום 10.11.21 אישרה ועדת הפטור בהמלצת ועדת המכרזים **התקשרות המשך ראשונה** מיום 1.1.22 ועד ליום 30.6.22 או עד לקביעת זוכה במכרז החדש, המוקדם מביניהם.
- (2) ביום 7.6.22 אישרה ועדת הפטור בהמלצת ועדת המכרזים **התקשרות המשך שנייה** יום 1.7.22 ועד ליום 31.10.22 או עד לקביעת זוכה במכרז החדש, המוקדם מביניהם.

ועדת מכרזים איו"ש

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים מיום 24 בדצמבר 2023 מס' פנייה 21895/22

(3) ביום 24.11.22 אישרה ועדת הפטור בהמלצת ועדת מכרזים, התקשרות המשך שלישית עד ליום 31.3.23 או עד לתחילת התקשרות עם זוכה במכרז החדש, המוקדם מביניהם.

(4) ביום 9.3.23 אישרה ועדת הפטור בהמלצת ועדת מכרזים, התקשרות המשך רביעית עד ליום 31.12.23 או עד לתחילת התקשרות עם זוכה במכרז החדש, המוקדם מביניהם.

המשך ההתקשרות אושרה לנוכח העובדה כי מדובר באחזקה שוטפת, השלמת פרויקטים אשר אין אפשרות להשאיר במצב חלקי או לצאת למכרז חדש לצורך השלמתם, וביצוע פרויקטים חדשים שאושרו במסגרת תוכנית העבודה לשנת 2023.

4. היקפי תקציב שאושרו להתקשרות:

התקציב המקורי שאושר לצורך ההתקשרות בשנה הראשונה (שנת 2017) עמד על סך ₪ 3,500,000 בשנה.

סה"כ התקציב שאושר בשנת 2017 עמד על סך של 5,250,000 ₪ כולל מע"מ. (תקציב מקורי 3,500,000 ש"ח + הגדלה 1,750,000 ש"ח)

סה"כ התקציב שאושר בשנת 2018 עמד על 5,225,000 ₪ כולל מע"מ.

סה"כ התקציב שאושר בשנת 2019 עמד על עד 25,000,000 ₪ בשנה כולל מע"מ. (כאשר נקבע כי הזמנות יצאו בהתאם לצרכים ולתקציב שאושר ע"י הגורמים המוסמכים לצורך ההתקשרות).

סה"כ התקציב שאושר בשנת 2020 עמד על 8,250,000 ₪ בשנה כולל מע"מ. תקציב מקורי עמד על 5,250,000 ₪ בשנה כולל מע"מ. + הגדלה 3 מ"ש"ח זאת, בהתאם לתקנה 5(ד)(2)(ג). הגדלת ההתקשרות נדרשה עבור השלמת הפרויקטים הבאים בלבד: מגורי בנות, קו כחול, קומה רביעית בבניין קמ"טים.

סה"כ התקציב שאושר עבור שנת 2021 עד 10 מ"ש"ח בשנה (כולל מע"מ) עבור השלמת פרויקטים המנויים לעיל ואחזקה שוטפת.

סה"כ התקציב שאושר עבור התקשרויות המשך - מיום 1.1.22 ועד ליום 31.3.23, (עבור אחזקה שוטפת ופרויקטים פעילים) כדלקמן:

4 מיליון ש"ח עבור אחזקה.

860 אלף ש"ח עבור מגורי בנות בית לחם.

4.5 מיליון ש"ח עבור מגורי בנות מפקדה.

סה"כ: 9.36 מיליון ש"ח.

סה"כ התקציב שאושר עבור התקשרות המשך רביעית מיום 1.4.23 ועד ליום 31.12.23: עד

12 מ"ש"ח בשנה, בכפוף לתוכנית העבודה שאושרה ע"י ס. רמ"א.

(אחזקה כללית – 4.5 מ"ש"ח, פרויקטים – 5.5 מ"ש"ח)

עבור עבודות תיקון ליקויים במערת המכפלה – 1.5 מ"ש"ח.

5. ביום 21.7.22 פורסם מכרז חדש 12/22 לביצוע עבודות שיפוצים ואחזקה.

ביום 14.2.23 פורסמה ידיעה כי חלק מהמציעים במכרז זה חשודים בפרשת שחיתות במשרד הביטחון, בעקבות זאת הוחלט על הקפאת הליכי המכרז החדש

ביום 19.6.23 ועדת המכרזים החליטה לבטל את המכרז ולצאת למכרז חדש בנדון.

ועדת מכרזים איו"ש

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים מיום 24 בדצמבר 2023 מס' פנייה 21895/22

דיון :

6. נכון לעת זו, טרם הושלמה כתיבת המכרז החדש לכדי אישור הוועדה למסמכי המכרז ופרסומו.
7. לאור זאת, היחידה המזמינה מבקשת לאשר התקשרות המשך חמישית עם חב' פילו ובניו (1997) בע"מ" וחב' כהן את בן דוד, מיום 1.1.24 ועד ליום 30.6.24, או עד לתחילת ההתקשרות עם הזוכה במסגרת המכרז החדש שעתיד להתפרסם, המוקדם ביניהם, וזאת על מנת שלא להיוותר ללא מסוגלות לבצע את האמור במכרז ועל מנת לאפשר את האחזקה השוטפת וביצוע פרויקטים שוטפים במנהל האזרחי.
8. הקבלן "פילו ובניו בע"מ" הודיע כי עקב עליית מחירי הגלם, עליית שכר העובדים בשנה האחרונה ובגלל המצב הביטחוני אשר מחייב העסקת עובדים יהודים בלבד אין באפשרותם להאריך את המכרז באותם תנאים.
9. נציגת היחידה המזמינה הודיעה כי חב' "פילו ובניו בע"מ" מוכנה להאריך את ההתקשרות באחוז הנחה של 15% על מחירון דקל (במקום 33% אחוז זכייתם במכרז)
10. החשב סרב לאשר את התקשרות המשך המבוקשת בטענה כי מדובר בתקופה ארוכה בת שנתיים בה ההתקשרות מוארכת בפטור מחובת מכרז לפי תקנה התקשרות המשך, נוסף על כך לטענתו התקיימו לא מעט דיונים בנושא בהם התבקשה היחידה לבחון חלופות אחרות ולהציג נתונים בדבר ההתקשרות הקיימת כגון מספר פניות בשנה בכל איזור גאוגרפי לתקופה של חודש / שנה נתונה, סוג הפניות, עלות תחזוקה שנתית וע'. החשב ציין כי הוא מבין את הצורך והדחיפות אך טרם התקבלו הנתונים הדרושים, מדובר בתקופה ארוכה בה ההתקשרות מבוצעת באמצעות פטור ובמצב לא תקין מבחינתו. החשב התנגד לאשר את המשך ההתקשרות בפטור חלף זאת הציע ליחידה לבצע את ההתקשרויות באמצעות הצעות מחיר פרטניות / מאגר מאוחד ובמהלך תקופה זו לקיים שיח מול החשבות לפתרון המחלוקות בנוגע למתכונת המכרז החדש בנושא מוקד השירות, עד למיצוי הנושא.
11. נציגת היחידה המזמינה הסבירה כי קיים מכרז אך הוא לא מתקדם לכדי פרסום. באשר למאגר המאוחד מבדיקתה נמצא שהוא לא רלוונטי, מאחר והם נדרשים לתת מענה מיידי לקריאות דחופות ולצורך מענה שוטף ליחידות השונות בארגון. בנוסף ציינה כי הועברו חומרים לחשב.
12. עמדת היועץ המשפטי לוועדה כי עסקן בסוגיה שלגביה כבר הכרענו שאין מניעה משפטית לאשר את ההתקשרות. יחד עם זאת, אנו בקשב על טענות החשב של המנהל האזרחי, ולפיכך לא מצאנו להמליץ על ההתקשרות כפי שמבוקש. יחד עם זאת, יש להעלות את הנושא לאישור ובחינה של וועדת הפטור.
13. ס. רמ"א הסביר כי מדובר בצורך חיוני לארגון והוא לא מוצא דרך להשאיר את הארגון ללא מענה לתקלות.

ועדת מכרזים איו"ש

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים מיום 24 בדצמבר 2023 מס' פנייה 21895/22

ב. החלטה:


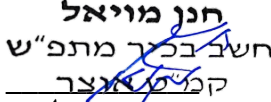
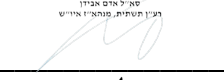
לאור האמור לעיל, ועדת המכרזים ממליצה לוועדת הפטור לאשר התקשרות המשך חמישית בהתאם לתקנה 5(ד)(2)(ג) שעניינה התקשרות המשך בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה או מיטיבים עם המנהל האזרחי, בנסיבות שבהן השמירה על האחידות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות; ובאישור ועדת הפטור, בנסיבות מיוחדות ומטעמים מיוחדים שיירשמו; ולאחר עדכון ועדת הפטור של החשב הכללי.

במקרה זה, המדובר בהתקשרות המשך חמישית הרחבת התקשרות ראשונה) שלא מכוח זכות ברירה הנתונה למינהל האזרחי הכלולה בהתקשרות הראשונה.

החשב התנגד למתן הפטור לחצי שנה. הנושא יובא להחלטת ועדת הפטור המשרדית של המינהל האזרחי.

מרכזת הועדה תמסור עותק מפרוטוקול זה למגיש הבקשה. מגיש הבקשה יפעל בהתאם להחלטות הועדה והנחיותיה.

חתימות:

 סרן משה ויזל נציג יועמ"ש איו"ש	 חשב בכיר מתפ"ש קמ"ט אוצר חנן מויאל קמ"ט אוצר	 סא"ל אדם אבידן מ"מ ס. ראש המנהל האזרחי יו"ר
--	--	---